

# 《反恐怖防范管理规范 第1部分：总则》 (送审稿)编制说明

## 一、项目背景

随着国际国内安全形势的不断变化，恐怖主义已经成为威胁国家和社会安定的突出问题，反恐怖防范工作成为国家和社会稳定的重要保障。为了有效应对这一挑战，我国政府加大了反恐怖防范工作的力度，并制定了一系列相关法律法规和政策措施。

目前国家已出台法律法规《中华人民共和国反恐怖主义法》（以下简称“《反恐怖主义法》”），并于2018年进行了修正。《反恐怖主义法》规定：国家将反恐怖主义纳入国家安全战略，综合施策，标本兼治，加强反恐怖主义的能力建设，运用政治、经济、法律、文化、教育、外交、军事等手段，开展反恐怖主义工作，并明确要求：地方各级人民政府应当根据需要，组织、督促有关建设单位在主要道路、交通枢纽、城市公共区域的重点部位，配备、安装公共安全视频图像信息系统等防范恐怖袭击的技防、物防设备、设施；重点目标的管理单位应当根据城乡规划、相关标准和实际需要，对重点目标同步设计、同步建设、同步运行符合本法第二十七条规定的技防、物防设备、设施。

而随着社会的发展和恐怖主义的演变，反恐怖防范工作面临着新的挑战和要求。国家反恐办已出台《防范恐怖袭击的重

点目标分类分级办法》（以下简称“《重点目标分类分级办法》”），重点目标的分类分级及相关措施要求需针对性修订，在此背景下，需要修订和完善 SZDB/Z 271.1—2017《反恐怖防范管理规范 第1部分：总则》，以确保其适应时代发展的需要，提高其实用性和可操作性。

通过修订 SZDB/Z 271.1《反恐怖防范管理规范 第1部分：总则》（以下简称“本文件”），进一步保障反恐怖防范工作更合理、提高反恐怖规范管理水平，提升反恐怖防范工作质量，提高社会公共安全保障能力，保护人民群众生命财产安全，有助于完善反恐怖防范管理体系，提升社会公共安全水平，为各级政府、有关部门、单位和个人在反恐怖防范工作中提供标准化的指导性技术指引，为建设平安中国、法治中国提供有力保障。

## 二、工作简况

### （一）任务来源。

本文件根据《深圳市市场监督管理局关于下达 2024 年深圳市地方标准计划项目任务的通知》，作为深圳市地方标准正式批准立项。

本文件由深圳市反恐怖工作领导小组办公室提出并归口。

### （二）主要起草过程。

制定本文件主要经历了以下阶段：

#### 1. 立项阶段

2024 年 4 月 7 日，深圳市市场监督管理局对本文件予以立项。

## 2. 组织起草阶段

2024 年 5 月 28 日，成立标准编制组，建立工作联络机制，搭建标准框架，编制标准草案。

2024 年 6 月至 2024 年 10 月，组织召开工作组讨论会。与会代表对标准内容进行逐条讨论，提出了相关意见和建议，编制组根据意见和建议对标准草案进行修改和完善，形成征求意见稿。

## 3. 征求意见阶段

2024 年 11 月，为使标准的内容更加科学、合理，通过发函的形式向深圳市通信管理局、深圳市委外事办、深圳市国家安全局、深圳市国资委等 32 家单位征求意见，共收到反馈意见 33 条，其中合计采纳意见 2 条，部分采纳 2 条，不采纳 1 条，无意见 28 条。

编制组对所有反馈意见进行汇总，形成《征求意见汇总处理表》，且对标准征求意见稿进行修改和完善，形成送审稿。

## 三、地方标准主要内容的依据以及与国内领先、国际先进标准的对标情况

编制组遵循“科学性、统一性、规范性”的原则，在编制过程中严格按照我国现行有效的国家标准、行业标准和地方标准的要求。

### （一）依据。

#### 1. 范围

本文件规定了深圳市反恐怖防范管理的防范原则、防范等级划分、反恐怖防范目标和重点部位、总体防范要求、常态反恐怖防范、非常态反恐怖防范、应急准备要求和监督检查。

本文件适用于深圳市反恐怖防范工作和管理，特定反恐怖防范重点目标及一般目标有特殊要求的可参照执行。

## 2. 规范性引用文件

本章主要包括了标准文本中的规范性引用文件。

## 3. 术语和定义

本章主要包括了 GB 50348 界定的以及下列术语和定义。

第3.1~3.10、3.14~3.17条是按照深圳市反恐怖防范工作的实际需要进行编制的。

第3.11~3.13条是依据GB 50348—2018《安全防范工程技术标准》进行编制的。

## 4. 反恐怖防范原则

本章是依据《反恐怖主义工作责任制实施办法》，并结合深圳市反恐怖防范工作的实际需要进行编制的。

## 5. 反恐怖防范等级划分

本章是依据《重点目标分类分级办法》，并结合深圳市反恐怖防范工作的实际需要进行编制的。

## 6. 反恐怖防范目标和目标重点部位

本章是依据《重点目标分类分级办法》，并结合深圳市反恐怖防范工作的实际需要进行编制的。

## 7. 总体防范要求

本章是依据《反恐怖主义法》和《企业事业单位内部治安

保卫条例》，并结合深圳市反恐怖防范工作的实际需要进行编制的。

## 8. 常态反恐怖防范

本章是依据《反恐怖主义法》《企业事业单位内部治安保卫条例》《重点目标分类分级办法》和《广东省城市轨道交通运营安全管理办法》，并结合深圳市反恐怖防范工作的实际需要进行编制的。

## 9. 非常态反恐怖防范

本章是按照深圳市反恐怖防范工作的实际需要进行编制的。

## 10. 应急准备要求

本章是按照深圳市反恐怖防范工作的实际需要进行编制的。

## 11. 监督检查

本章是依据《反恐怖主义工作责任制实施办法》和《反恐怖防范督导检查规定》，并结合深圳市反恐怖防范工作的实际需要进行编制的。

### （二）国内领先、国际先进标准的对标情况。

目前国际上还未有反恐怖防范方面的标准，国内也未有反恐怖防范方面的国家标准。

行业标准方面，反恐怖防范相关标准有：

GA 1803—2022 城市中心广场反恐怖防范要求

GA 1814.1—2023 铁路系统反恐怖防范要求 第1部分：  
客运车站

GA 1814.2—2023 铁路系统反恐怖防范要求 第2部分：  
旅客列车

GA 1814.3—2023 铁路系统反恐怖防范要求 第3部分：  
运营线路

GA 1814.4—2023 铁路系统反恐怖防范要求 第4部分：  
重点场所

GA 1814.5—2023 铁路系统反恐怖防范要求 第5部分：  
危险货物运输

地方标准方面，天津、内蒙古、武汉、广州、浙江、四川等地发布了如下反恐怖防范相关标准：

DB12/ 522—2017 反恐怖防范管理规范 第1部分：通则

DB15/T 1188—2017 反恐怖防范要求 通则

DB3301/T 65.1—2019 反恐怖防范系统管理规范 第1部分：通则

DB4101/T 9.1—2023 反恐怖防范管理规范 第1部分：  
通则

DB4201/T 569.1—2018 武汉市反恐怖防范系统管理规范  
第1部分：通则

DB4401/T 10.1—2018 反恐怖防范管理 第1部分：通则

DB5117/T 56—2022 反恐怖防范管理基本规范

SZDB/Z 271.1—2017 反恐怖防范管理规范 第1部分：  
总则

#### 四、主要条款的说明以及主要技术指标、参数、试验验证的论述

##### （一）范围。

本文件规定了深圳市反恐怖防范管理的防范原则、防范等

级划分、反恐怖防范目标和重点部位、总体防范要求、常态反恐怖防范、非常态反恐怖防范、应急准备要求和监督检查。

本文件适用于深圳市反恐怖防范工作和管理，特定反恐怖防范重点目标及一般目标有特殊要求的可参照执行。

## （二）规范性引用文件。

本章给出了标准文本中的规范性引用文件，包括：

GB/T 2887 计算机场地通用规范

GB/T 2893.5 图形符号 安全色和安全标志 第5部分：  
安全标志使用原则与要求

GB 10409 防盗保险柜（箱）

GB 12663 入侵和紧急报警系统 控制指示设备

GB 15208.1 微剂量X射线安全检查设备 第1部分：通  
用技术要求

GB 15210 通过式金属探测门通用技术规范

GB/T 15408 安全防范系统供电技术要求

GB 17565 防盗安全门通用技术条件

GB/T 22239 信息安全技术 网络安全等级保护基本要求

GB/T 22240 信息安全技术 网络安全等级保护定级指南

GB/T 25724 公共安全视频监控数字视音频编解码技术要  
求

GB/T 28181 公共安全视频监控联网系统信息传输、交换、  
控制技术要求

GB/T 39204 信息安全技术 关键信息基础设施安全保护  
要求

GB 50348 安全防范工程技术标准

GB 50394 入侵报警系统工程设计规范

GB 50395 视频安防监控系统工程设计规范

GB 50396 出入口控制系统工程设计规范

GB 50526 公共广播系统工程技术标准

GA 68 警用防刺服

GA 69 防爆毯

GA/T 75 安全防范工程程序与要求

GA/T 217 塑胶短警棍

GA 294 警用防暴头盔

GA 308 安全防范系统验收规则

GA/T 394 出入口控制系统技术要求

GA 422 警用防暴盾牌

GA/T 429 伸缩警棍

GA 576 防尾随联动互锁安全门通用技术条件

GA/T 594 保安服务操作规程与质量控制

GA 614 警用防割手套

GA/T 644 电子巡查系统技术要求

GA 872 防爆球

GA 883 公安单警装备 强光手电

GA 1081 安全防范系统维护保养规范

GA 1124 长警棍

GA 1125 T型警棍

GA/T 1127 安全防范视频监控摄像机通用技术要求



### （三）术语和定义。

本章对反恐怖防范、反恐怖防范系统、常态反恐怖防范、非常态反恐怖防范、反恐怖防范目标、反恐怖防范重点目标、反恐怖防范一般目标、反恐怖防范重点目标重点部位、反恐怖防范目标责任主体、反恐怖主义工作领导小组机构及办事机构、人力防范、实体防范、技术防范、安保力量、保安员、危险物品和关键信息基础设施的术语和定义进行了明确。

### （四）反恐怖防范原则。

本章规定了反恐怖防范的原则。

反恐怖主义工作应遵循“属地负责、逐级监管”“谁主管、谁负责”，防范工作“谁经营、谁负责”的原则，应在反恐怖主义工作领导小组统一领导和指挥下开展，公安机关和行业主管（监管）职能部门应履行安全监管、指导、监督和检查的责任，属地政府部门应落实管理责任。

目标管理、营运单位应按照相关法律法规的要求履行职责，建立反恐怖防范系统，落实各项反恐怖防范措施并有效运行。

### （五）反恐怖防范等级划分。

本章给出了反恐怖防范的等级划分，包括常态反恐怖防范和非常态反恐怖防范。

常态反恐怖防范为 IV 级（一般），用蓝色表示。

非常态反恐怖防范根据恐怖活动现实威胁情况和危险程度，恐怖威胁预警等级由低到高共分为三级：

三级非常态，III 级（较大），用黄色表示；

二级非常态，II 级（重大），用橙色表示；  
一级非常态，I 级（特别重大），用红色表示。

#### （六）反恐怖防范目标和目标重点部位。

本章主要修订内容如下：

1. 根据《防范恐怖袭击的重点目标分类分级办法》要求，修改原文件中重点目标划分类别（见 6.1.1.2），并增加重点目标等级划分（见 6.1.2）；

2. 依据深圳反恐怖防范的实际工作需要，修改原文件中重点部位确定内容（见 6.2.1）及重点部位划分（见 6.2.2），并增加部分重点目标重点部位（见 6.2.2.2，附录 A）的内容。

本章给出了反恐怖防范目标的分类和等级划分。

反恐怖防范目标分类应按目标的规模、性质及其遭受恐怖袭击后可能造成的人员伤亡、财产损失和社会影响等要素进行划分，同时应考虑行业特点和实际情况。重点目标的分类按照《重点目标分类分级办法》划分为党政机关、驻华外事外交机构、城市中心广场、标志性建筑物等 39 类。

重点目标的等级根据遭受恐怖袭击的风险性和遭受恐怖袭击后的危害性由低到高可分为三级、二级、一级，同时明确了目标重点部位的重点部位。

#### （七）总体防范要求。

本章将原文件中人防管理制度的内容调整列入第 7 章 总体防范要求中，并增加管理制度（附录 B）、人员背景审查、公民个人信息处理、网络与信息系统等要求。

本章要求目标管理、营运单位应按规定建立并实施各项管

理制度，开展对重要岗位人员的背景调查、考核及档案建立工作，并应与属地公安机关等政府有关部门建立联防、联动、联治工作机制。对于反恐怖防范系统中涉及公民个人信息的，应依法依规进行处理，包括收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开、删除等，并明确网络与信息系统的保护等级。

## （八）常态反恐怖防范。

本章明确了常态反恐怖防范的人防、物防和技防的要求。

### 1. 人防方面。

目标管理、营运单位应设置或确定承担与反恐怖防范任务相适应的工作机构，明确责任领导、责任部门、联络人。人防配置应包括工作机构、责任领导、责任部门、联络人和安保力量等要求。

从管理角度方面考虑，明确要求：目标管理、营运单位应建立与反恐怖主义工作领导机构及办事机构、公安机关、行业主管（监管）职能部门的防范与应急联动，实现涉恐信息的实时报送，并应根据规模、人员数量、重点部位分布等情况，结合本单位安全防范工作实际，配备足够的安保力量，明确常态安保力量人数，满足日常反恐工作需求，配置的安保力量应符合《保安服务管理条例》《企业事业单位内部治安保卫条例》《保安服务管理条例》和 GA/T 594《保安服务操作规程与质量控制》等的规定。

### 2. 物防方面。

反恐怖防范目标物防建设工作应纳入反恐怖防范目标工程建设总体规划，并应征求相关职能部门意见，达到同步设计、同步建设、同步运行的要求。

反恐怖防范目标物防配置包括实体防护设施、应急防护器材、行包寄存设施、机动车阻挡装置、防车辆冲撞或隔离设施、警示标志等，并应符合相应国家现行有关标准的规定和相关技术要求。

### 3. 技防方面。

反恐怖防范技防建设工作应纳入反恐怖防范目标工程建设总体规划，并应征求相关职能部门意见，达到同步设计、同步建设、同步运行的要求。

反恐怖防范目标技防系统应包括视频监控系统、入侵报警系统、出入口控制系统、电子巡查系统、公共广播系统、防爆安检系统、身份识别系统、通讯显示记录系统、专用网络、监控中心、信息隔离控制系统（网络防火墙、授时安全防护装置）等，并应符合相应国家现行有关标准的规定和相关技术要求。

### （九）非常态反恐怖防范。

本章明确了非常态反恐怖防范的措施，包括三级非常态、二级非常态和一级非常态采取的各项工作措施。

三级非常态反恐怖防范指在特殊时期（重大节日、重要时段等）采取加强性措施，应在符合常态反恐怖防范的基础上，同时采取以下工作措施：安保部门负责人带班组织防范工作；安保力量在常态防范基础上增派 30%以上；对出入口进行控制，对重点部位进行巡视、值守，保持通信联络畅通；对区域内人

员、车辆、物品进行安全检查；根据反恐怖主义工作领导机构及办事机构、公安机关、行业主管（监管）职能部门要求采取的其他防范措施等。

二级非常态反恐怖防范指在可能发生恐怖袭击事件情况下采取有针对性、加强性措施，应在符合三级非常态反恐怖防范的基础上，同时采取以下工作措施：单位负责人带班组织防范工作；安保力量在常态防范基础上增派 50%以上；保持有线、无线通讯畅通，专人收集、通报情况信息；重点部位巡视频率较常态提高 1 倍；出入口派员加强值守；主要出入口设置障碍，严禁外部车辆进入；联系属地职能部门派员指导或参与反恐怖防范工作等。

一级非常态反恐怖防范指在即将或已经发生恐怖袭击事件情况下采取特殊性、针对性、加强性措施，应在符合二级非常态反恐怖防范的基础上，同时采取以下工作措施：单位负责人 24 h 带班组织防范工作；安保力量在常态防范基础上增派 100%以上；启动反恐怖应急指挥部，装备、力量、保障进入临战状态；重点部位应有 2 名以上安保人员守护，实行 24 h 不间断巡查；封闭出入口，严密监视内外动态；配合反恐怖主义工作领导机构及办事机构、公安机关、行业主管（监管）职能部门开展工作等。

#### （十）应急准备要求。

本章明确了反恐怖防范的应急准备要求。

目标管理、营运单位应针对恐怖事件的规律、特点和可能造成的社会危害，分级、分类制定并实施反恐怖应急预案，应

对可能遭受的恐怖袭击或危害的紧急情况以及本单位的应急准备和应急能力进行评估。反恐怖应急预案应规定恐怖事件应对处置的组织指挥体系和恐怖事件安全防范、应对处置程序以及事后社会秩序恢复等内容。

### （十一）监督检查。

本章明确了反恐怖防范的监督检查内容。

反恐怖主义工作领导机构及办事机构应设置与公安机关、行业主管（监管）职能部门和目标管理、营运单位对接的岗位人员和工作机制，负责全市、区各重点目标的备案、日常指导和监督检查工作。

反恐怖主义工作领导机构及办事机构、公安机关、行业主管（监管）职能部门应对反恐怖防范目标的反恐怖防范工作进行指导，并定期、不定期地开展反恐怖防范工作的检查，包括各部门检查情况及监督检查情况，其中，自我检查及改进按附录 C 的要求进行。监督检查、部门检查、自我检查的实施按照附录 D 的要求进行。

### （十二）附录。

附录 A 给出了部分重点目标的重点部位的内容。

附录 B 明确了管理制度的要求。

附录 C 明确了反恐怖防范自我检查及改进的要求。

附录 D 给出了反恐怖防范工作检查实施的内容。

## 五、是否涉及专利等知识产权问题

无。

## **六、重大意见分歧的处理依据和结果**

本文件在对征求意见进行处理的过程中，编制组成员进行了反复论证，对未采纳的意见进行相应的讨论，未出现意见分歧。

## **七、实施地方标准的措施建议**

为保证标准有效实施，拟在标准实施之前，组织相关部门、企业和公众对标准进行宣传 and 培训，以确保标准使用者等相关人员对标准的内容和要求有充分的理解和认识，用标准来规范深圳市的反恐怖防范工作。培训内容包括标准的背景、目的、主要内容和要求等，确保相关人员能够正确理解并实施标准。

同时，根据相关政策要求，开展标准实施应用、标准申报等工作，并在此过程中发现问题、解决问题，做好归纳总结并定期评估，及时进行标准修订工作。

## **八、其他需要说明的事项**

无。